

INDICE SISTEMATICO

PRESENTACIÓN	13
INTRODUCCIÓN: FORMAS DE GOBIERNO, LAS «LLAMADAS» FORMAS POLITICAS DE ESTADO O TIPOLOGIA DE LOS SISTEMAS POLITICOS Y LAS FORMAS JURIDICAS DE ESTADO	27
A) FORMAS DE GOBIERNO	27
a) Introducción	27
b) Clasificación de las formas de gobierno	30
B) TIPOLOGÍAS CONTEMPORÁNEAS: LAS «LLAMADAS» FORMAS POLÍTICAS DE ESTADO	34
a) Formas de Estado y Regímenes Políticos	34
b) Otras clasificaciones	36
c) Tipología de los sistemas políticos: nuestro enfoque y opinión	39
C) LAS FORMAS DE ESTADO PROPIAMENTE DICHAS O FORMAS JURÍDICAS DE ESTADO	41
PARTE PRIMERA	
EL ESTADO UNITARIO Y EL ESTADO FEDERAL	
CAPÍTULO I: EL ESTADO UNITARIO	47
A) EL ESTADO UNITARIO. CONCEPTO Y CLASES	47
a) Clases de Estados unitarios	48
b) Centralización y descentralización	49
B) AUTARQUÍA, AUTONOMÍA Y ESTADO-MIEMBRO. CONCEPTO Y DIFERENCIAS	57
C) LA BURGUESÍA, LA REVOLUCIÓN FRANCESA Y EL ESTADO UNITARIO CENTRALIZADO	69
D) EL ESTADO UNITARIO CENTRALIZADOR	70
E) EL ESTADO CONTRA LOS GRUPOS SOCIALES	72
F) LA DEMOCRACIA PLURALISTA EXIGE LA DESCENTRALIZACIÓN	73
G) ANACRONISMO DEL ESTADO UNITARIO	74
CAPÍTULO II: EL ESTADO FEDERAL	77
A) INTRODUCCIÓN: EL FEDERALISMO. SU NACIMIENTO	77
B) AMPLITUD ACTUAL DEL FENÓMENO FEDERATIVO. TIPOLOGÍA	81
C) PRINCIPIOS DEL FEDERALISMO: AUTONOMÍA Y PARTICIPACIÓN	85
D) BASE FILOSÓFICO-MORAL DEL FEDERALISMO	87
E) CONCEPTO DEL ESTADO FEDERAL	88
F) NATURALEZA JURÍDICA DEL ESTADO FEDERAL. TEORÍAS	92
a) Teoría de la doble soberanía (o cosoberanía)	94
b) Teoría que niega la realidad jurídica del Estado federal. (Asimilación o Confederación)	95
c) Teoría que afirma como único Estado el federal. (Asimilación a Estado unitario)	95

d)	Teoría que afirma que la Federación es el único Estado soberano, pero que no niega a los miembros el carácter de Estado	96
e)	Teoría del tercer término	96
f)	Teoría que concibe al Estado federal como forma avanzada de descentralización	98
G)	DIFERENCIAS ENTRE EL ESTADO UNITARIO Y EL ESTADO FEDERAL	98
H)	ESTRUCTURA DEL ESTADO FEDERAL	106
a)	Consideraciones generales	106
b)	Estructura del Estado federal	108
c)	Estructura del Estado federado o Estado-miembro	109
d)	El Estado federal y los Estados federados: sus relaciones	110
e)	Tipología del Estado federal	111
I)	LAS UNIONES DE ESTADOS	112
J)	LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y EL FEDERALISMO	117
a)	Introducción	117
b)	Los partidos políticos ante el federalismo y una Europa federal	118
K)	CRISIS DEL ESTADO FEDERAL	127
a)	Relaciones entre el federalismo y el Estado federal	127
b)	Nuevas concepciones en torno al Estado federal	134
c)	Causas de la crisis del Estado federal	137
d)	El federalismo en la España actual	141
e)	¿Cuál es, pues, la solución para España?	144
L)	EL LLAMADO FEDERALISMO COOPERATIVO	146

PARTE SEGUNDA

UN CASO DE ESTADO REGIONAL: EL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL

CAPÍTULO I: EL ESTADO REGIONAL	151
--------------------------------------	-----

Sección Primera. El Estado regional como realidad jurídica independiente

A)	INTRODUCCIÓN	151
B)	APROXIMACIONES AL CONCEPTO DE REGIÓN: CONCEPCIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LA MISMA	153
a)	Nación y Región	153
b)	Región y País	158
c)	Región, regionalismo y nación, nacionalismo y nacionalidades	160
C)	CONCEPTO JURÍDICO DE LA REGIÓN	162
a)	Una entidad jurídica, pública y territorial, dotada de autonomía legislativa	164
b)	Pública	165
c)	Territorial	165
d)	Dotada de autonomía legislativa	167
D)	EL ESTADO REGIONAL COMO REALIDAD JURÍDICA INDEPENDIENTE	168
a)	Introducción	168
b)	Autarquía, autonomía y Estado-miembro: Breve consideración. Concepto y diferencias	175
c)	El Estado regional como realidad jurídica independiente. Teoría de Ambrosini	179
d)	Clases de Estado regional y su estructura	196

Sección Segunda: Otras teorías en torno a la naturaleza jurídica del Estado regional

A)	INTRODUCCIÓN	202
	Planteamiento del problema	202
B)	TEORÍA QUE CONSIDERA EL ESTADO FEDERAL Y EL REGIONAL COMO FORMAS MÁS O MENOS AVANZADAS DE DESCENTRALIZACIÓN	204
a)	Introducción	204
b)	Opinión de los autores. Teoría de Mazziotti	205
c)	Conclusiones y crítica	208

C)	TEORÍA QUE CONSIDERA EL ESTADO REGIONAL COMO ESTADO UNITARIO	210
a)	Introducción	210
b)	Opinión de los autores. Teoría de G. Burdeau	211
c)	Conclusión y crítica	217
D)	TEORÍA QUE CONSIDERA EL ESTADO REGIONAL COMO ESTADO FEDERAL	218
a)	Introducción	218
b)	Teoría de Prélot	218
c)	Teoría de Lucatello	221
d)	Conclusión y crítica	225
E)	LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y EL ESTADO REGIONAL	226
a)	Introducción	226
b)	El Estado regional y el sistema de partidos	227
c)	El sistema de partidos y las atribuciones legislativas a las regiones	230
CAPÍTULO II: EL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL		233
A)	INTRODUCCIÓN: CARACTERES FUNDAMENTALES DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DEL 29 DE DICIEMBRE DE 1978	233
	La ideología política	234
	Las ideologías y sistemas políticos	234
	El actual Régimen español	235
	Principios ideológicos y notas esenciales de la Constitución española de 1978	236
B)	DEL ESTADO UNITARIO AL ESTADO AUTONÓMICO	240
a)	Nacionalidades y Regiones	240
b)	Nación y Región	241
c)	La Región y la conciencia regional	242
d)	Región, Regionalismo y Nacionalidades	242
e)	Naciones-Estados y Naciones Culturales	246
f)	Irrelevancia constitucional del término «nacionalidades»	248
g)	Relevancia constitucional de las Comunidades Autónomas	250
h)	Definición jurídica de la Comunidad Autónoma	252
i)	La relevancia constitucional de las Comunidades Autónomas y el Estatuto de Autonomía	253
j)	El Estado autonómico para España	253
k)	Naturaleza jurídica del Estado autonómico	254
l)	Clases y estructura del Estado regional y del Estado autonómico. Potestad estatutaria	257
ll)	Ventajas e inconvenientes del Estado autonómico	260
C)	DEL ESTADO UNITARIO AL ESTADO AUTONÓMICO: EL PROCESO PREAUTONÓMICO	264
a)	Introducción	264
b)	Las preautonomías. Su naturaleza, órganos, competencia y límites. Su temporalidad	264
D)	DE LAS PREAUTONOMÍAS A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: EL PROCESO AUTONÓMICO	276
a)	Introducción	276
b)	El proceso autonómico: sus fases	278
c)	Las vías de acceso a la autonomía: Autonomía, Estatuto y referéndum	279
d)	Diferencias entre el Estatuto del artículo 143 y el Estatuto del artículo 151	286
e)	Ventajas e inconvenientes de los artículos 143 y 151	289
f)	El artículo 144 es una vía anormal y subsidiaria del acceso a la autonomía	292
E)	LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	296
a)	Introducción	296
b)	Nacionalidad y regiones	297
c)	El Estado autonómico	298
d)	La potestad legislativa ordinaria	300
e)	¿Tienen las Comunidades Autónomas potestad legislativa?	303
f)	Las clases de potestad legislativa	307
g)	El procedimiento de elaboración de las leyes	317
h)	La eficacia de las leyes de las Comunidades Autónomas	318
i)	Los límites a la potestad legislativa de las Comunidades Autónomas	322
j)	El control de la potestad legislativa de las Comunidades Autónomas	325

k)	Los estatutos de autonomía y la potestad legislativa	328
l)	El reparto de competencias	330
ll)	Las clases de potestad legislativa	331
F)	LAS LEYES MARCO Y LEYES DE ARMONIZACIÓN DEL ARTÍCULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN	333
G)	LAS LEYES DE ARMONIZACIÓN	349
a)	Concepto	349
b)	Su naturaleza jurídica	350
c)	El contenido de las leyes de armonización	353
d)	El control sobre las leyes de armonización	355
H)	LAS LEYES-MARCO Y DE ARMONIZACIÓN COMO TÉCNICAS DE UNIFORMIDAD Y DE HOMOGENEIZACIÓN	358
I)	TEORÍA Y REALIDAD DE LA ORGANIZACIÓN AUTONÓMICA	360
a)	Introducción. Las autonomías en la unidad de España	360
b)	Los partidos políticos ante el problema autonómico	363
c)	La Comisión de Expertos sobre Autonomías	370